

รายงานพิเศษ :

## ใหม่ไลน์ปรับค่าจ้างใหม่แบบลอยตัว

โดย ดร.ธนิต โสรัตน์

รองประธานสภาองค์การนายจ้างผู้ประกอบการค้าและอุตสาหกรรมไทย

วันที่ 15 พฤษภาคม 2567

การผลักดันนโยบายเรื่องค่าจ้างขั้นต่ำของพรรคเพื่อไทยผสมผสานกับพรรคภูมิใจไทยที่มีมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปลายปีที่ผ่านมาจนนำไปสู่การปรับค่าจ้างขั้นต่ำปี 2567 รอบแรกเมื่อ 1 มกราคม มีจำนวน 17 อัตราทั่วประเทศปรับขึ้นระหว่าง 2 - 16 บาท ค่าเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.37 อัตราที่ปรับต่ำกว่าเป้าหมายของพรรคการเมืองที่หาเสียงนำไปสู่การกดดันให้ปรับสูตรคำนวณค่าจ้างมีการตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแก้ไข ที่สุดยืนยันใช้สูตรเดิมเพียงแต่ปรับเกี่ยวกับเงินเพื่อเล็กน้อยจนนำไปสู่การปรับค่าจ้างรอบสองเมื่อวันที่ 12 เมษายน เป็นการปรับค่าจ้าง 400 บาทตามเป้าที่กำหนดเป็นการปรับเฉพาะสถานประกอบการที่เป็นโรงแรมขนาด 4 ดาว ลูกจ้างไม่เกิน 50 คนโดยปรับนำร่อง 10 จังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักของประเทศ

การกดดันให้มีการปรับค่าจ้างขั้นต่ำให้ถึงเป้าหมาย พรรคการเมืองที่เป็นแกนนำรัฐบาลมีการขึ้นการปรับค่าจ้าง 400 บาททั่วประเทศภายในวันที่ 1 ตุลาคม 2567 การปรับค่าจ้างอัตรานี้เป็นแบบกระจายอัตราเดียวทั่วประเทศ ได้รับการคัดค้านจากองค์กรซึ่งเป็นนายจ้างทั้งภาคการผลิต บริการ สมาคมต่างๆ รวมถึงสภานายจ้างโดยชี้ให้เห็นถึงปัญหาที่จะตามมามากมาย โดยครึ่งหนึ่งของจังหวัดทั่วประเทศอยู่ในช่วงค่าจ้างวันละ 340 - 350 บาท ส่งผลให้ต้องปรับค่าจ้างเพิ่มขึ้นต่อคนประมาณ 1,500 - 1,800 บาท/เดือน หรือโดยเฉลี่ยการปรับค่าจ้างจะสูงขึ้นร้อยละ 15.9 **ทั้งนี้ค่าจ้างที่เท่ากันทั่วประเทศจะส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของต่างจังหวัด เนื่องจากต้องเสียค่าขนส่งหรือโลจิสติกส์ทั้งเที่ยวไปและเที่ยวกลับทำให้ต้นทุนการผลิตสูงกว่าจังหวัดที่อยู่ตรงศูนย์กลางเศรษฐกิจหรือใกล้กับท่าเรือหลัก** เช่น ท่าเรือแหลมฉบัง ระยะเวลาจะทำให้การลงทุนในต่างจังหวัดอาจชะลอตัวกระทบไปถึงการขยายตัวเศรษฐกิจจังหวัด (GPP)


หลังจากถูกแรงกดดันของภาคเอกชนที่มีความพยายามที่จะเข้าไปแทรกแซงการปรับค่าจ้างซึ่งกลายเป็นนโยบายหาเสียงและช่วงชิงเป็นนโยบายเรื่องของสองพรรคการเมืองใหญ่ในชั่วรัฐบาล ประเด็นการแทรกแซงทางการเมืองถูกนำมาตั้งข้อสังเกตเนื่องจากมาตรา 79 แห่งพ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 มีบทบัญญัติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการค่าจ้างเป็นผู้พิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (Minimum Wage) กรรมการค่าจ้างหรือไตรภาคีมีผู้แทนฝ่ายละ 5 คน จากนายจ้าง ลูกจ้างและฝ่ายรัฐบาลโดยประธานคือ ปลัดกระทรวงแรงงาน ในที่สุดการประชุมไตรภาคีเมื่อวันกลางเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมาโดยมติ 5 ต่อ 7 ให้เปลี่ยนแปลงวิธีการคำนวณอัตราค่าจ้างโดยยังใช้สูตรเดิมแต่เปลี่ยนปัจจัยตัวแปรตัวเชิงคุณภาพตามมาตรา 87 ซึ่งเดิมบวก-ลบ 1.5 โดยเป็นการเปิดกว้างแบบลอยตัวเพราะหากยังใช้แบบเดิมค่าจ้างจะไปไม่ถึง 400 บาท ประเด็นการแก้ไขหรือยกเลิกสูตรฝ่ายนายจ้างไม่เห็นด้วยเนื่องจากต่อจากนี้ไปจะไม่มีการปรับในการคำนวณเพราะเป็นการเปิดกว้างแบบ "Open" โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยปัจจัย เช่น การเปลี่ยนแปลงของผลิตภาพ

แรงงาน อัตราเงินเฟ้อ อัตราการว่างงาน อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของจังหวัด (GPP) หากเป็นไปตามนี้  
จากนี้ไปค่าจ้างขั้นต่ำพรรคการเมืองผ่านทางกลไกของรัฐสามารถเป็นผู้กำหนด พรรคการเมืองต่างๆ  
สามารถนำไปหาเสียงช่วงเลือกตั้งโดยสามารถกำหนดได้ว่าค่าจ้างควรจะเป็นเท่าไร ในอนาคตจะเห็นการ  
แข่งขันปรับค่าจ้างแบบสูงๆ และจะเห็นการพังครืนของโครงสร้างทางเศรษฐกิจและขีดความสามารถในการ  
แข่งขันของประเทศรวมถึงเงินเฟ้อที่จะตามมา

การเดินทางปรับค่าจ้างช่วงแค่ข้ามคืนมีการนำเข้ามาเป็นวาระรับทราบ ถึงจะไม่ได้ตั้งเป้า  
จะประกาศใช้เมื่อใดแต่ก็เป็นนัยว่าให้ทันวันที่ 1 ตุลาคม โดยทิ้งท้ายว่าขึ้นอยู่กับความพร้อมของแต่ละจังหวัด  
มอบให้เป็นหน้าที่ของอนุกรรมการพิจารณาค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดเป็นผู้พิจารณาว่าจะปรับค่าจ้างในอัตรา  
เท่าใด โดยครั้งนี้ไม่ได้จำกัดว่าจะต้อง 400 บาทบางจังหวัดอาจสูงกว่าหรือกิจการใดควรขึ้นค่าจ้างเท่าใด  
ขึ้นอยู่กับบริบทแต่ละจังหวัดโดยจัดให้มีการสำรวจว่าควรปรับในวันที่ 1 ตุลาคมนี้หรือไม่ มีการกำหนด  
แนวทางในการปรับค่าจ้างซึ่งดูเหมือนยังมีโจทย์ค่าจ้าง 400 บาทเป็นอัตราเท่ากันทั่วประเทศ ที่เห็นตรงกัน  
คือค่าจ้างขั้นต่ำเป็นค่าจ้างของแรงงานทั่วไปแรกเข้าซึ่งตามนิยามค่าจ้างขั้นต่ำหมายถึงค่าจ้างซึ่งแรงงาน 1  
คน สามารถดำรงชีวิตได้ตามอัตภาพ

### ไทม์ไลน์การปรับค่าจ้าง

1. การสำรวจและศึกษาค่าใช้จ่ายที่จำเป็นของแรงงานทั่วไปแรกเข้าภายในเดือนมิถุนายน 2567 หลังจากนั้นจะมีการหารือกับองค์กรที่เกี่ยวข้องกับนายจ้างทั้งภาคการผลิตและบริการ
2. การประชุมบอร์ดค่าจ้างครั้งต่อไปวันที่ 19 มิถุนายน 2567 ซึ่งจะเป็นการนำเสนอผลการ  
ศึกษาวิจัยว่าภาคอุตสาหกรรมใดควรปรับขึ้นค่าแรงแบบใดรวมถึงประเภทธุรกิจที่จะปรับขึ้น (ตามข้อ 1)  
นอกจากนี้จะมีการพิจารณาสูตรใหม่ซึ่งเปิดกว้างลอยตัวตามมติของไตรภาคี
3. ไทม์ไลน์ให้อนุกรรมการจังหวัดพิจารณาความเหมาะสมอัตราค่าจ้างควรมีการปรับ  
ขึ้น 400 บาทอย่างไรหรือไม่จะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม 2567
4. ระหว่างเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2567 คณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรองมีการ  
ประชุมพิจารณาแนวทางและหลักเกณฑ์ความเหมาะสมอัตราค่าจ้างขั้นต่ำแต่ละจังหวัดซึ่งได้นำเสนอขึ้นมาว่า  
เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดรวมไปถึงหลักวิชาการและมาตรฐานแต่อาจต้องรอข้อมูลจาก  
กระทรวงพาณิชย์ที่จะออกมาในเดือนกันยายน
5. ระหว่างเดือนกันยายน - ตุลาคม 2567 คณะกรรมการค่าจ้าง (ไตรภาคี) พิจารณาข้อเสนอ  
อัตราค่าจ้างขั้นต่ำของอนุกรรมการจังหวัดซึ่งผ่านการพิจารณาของอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรองหาก  
แล้วเสร็จสามารถประกาศในราชกิจจานุเบกษา ถึงแม้ไม่มีการกำหนดขีดเส้นแต่ก็รู้กันเป็นนัยว่าโจทย์คือวันที่  
1 ตุลาคม 2567 แต่การประกาศใช้อาจเป็นเดือนมกราคม 2568

สามารถสแกนและดาวน์โหลดบทความนี้ได้ที่ QR CODE  
รวมถึงค้นหาคำบทความทางวิชาการของดร.ธนิต โสรัตน์ ได้ที่  
เว็บไซต์ [www.tanitsorat.com](http://www.tanitsorat.com)  tanit.sorat  
 ดร.ธนิต โสรัตน์

