

รายงานพิเศษ

การปรับเพดานรายได้เงินสมทบประกันสังคม

ผลจากการประชุมร่วมกับผู้แทนสำนักงานประกันสังคม

เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2566



โดย ดร.ธนิต โสรัตน์

ประธานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ

กระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคมแห่งชาติอยู่ระหว่างเปิดรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำและขั้นสูงเพื่อเป็นฐานการปรับเงินสมทบประกันสังคม ปัจจุบันใช้ฐานเพดานรายได้สูงสุด 15,000 บาท/เดือน โดยลูกจ้างและนายจ้างแต่ละฝ่ายสมทบร้อยละ 5 หรือสูงสุด 750 บาท/เดือน สถานะของเงินกองทุนประกันสังคมล่าสุดประมาณ 2.2 ล้านล้านบาทเปรียบเทียบกับเดือนธันวาคม ปีพ.ศ.2563 อยู่ที่ 2.283 ล้านล้านบาท ที่ผ่านมามีการนำเงินไปลงทุนได้ผลตอบแทนเฉลี่ยประมาณร้อยละ 2-2.5 ในช่วงวิกฤตโควิดใช้เงินเพื่อเยียวยาความเสียหายให้กับทั้งนายจ้างและลูกจ้างเฉียด 7-8 แสนล้านบาทปัจจุบันกระแสเงินเข้าเริ่มกลับมาเป็นปกติ การแบ่งประเภทของเงินกองทุนประกันสังคมแบ่งเป็น 4 กองทุนได้แก่ กองทุนสงเคราะห์บุตรและชราภาพจำนวน 2.0 ล้านล้านบาท กองทุนว่างงานจำนวน 1.5 แสนล้านบาท กองทุนรักษาพยาบาล 8.5 หมื่นล้านบาทและผู้ประกันตนตามมาตรา 40 จำนวน 2.0 หมื่นล้านบาท จากการชี้แจงของผู้แทนสำนักงานประกันสังคมแจ้งว่าสถานะของเงินกองทุนฯ มีเสถียรภาพหากใช้อัตราการเก็บปัจจุบันสามารถอยู่ได้ถึง 30 ปีข้างหน้า

ทราบว่าจากการเปิดรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปรับฐานเพดานใหม่มีผู้ประกันตนร้อยละ 70 เห็นชอบที่จะให้ปรับเพิ่มการเปลี่ยนฐานเพดานกองทุนประกันสังคมซึ่งจะเริ่มใช้ปีหน้าใช้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2565 มีจำนวน 11,638,041 คน ซึ่งเป็นอัตราใกล้เคียงก่อนวิกฤตการแพร่ระบาดของโควิดในจำนวนนี้เป็นผู้มีรายได้ค่าจ้างขั้นต่ำ (Minimum Wage) จำนวน 3-4 ล้านคนและผู้มีรายได้เกิน 15,000 บาทมีจำนวนประมาณ 4.3 ล้านคน โดยแรงงานต่างด้าวจะอยู่ในเกณฑ์ที่จะต้องปรับฐานใหม่เช่นกันสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา 39 ไม่อยู่ในข่ายการปรับฐานรายได้เป็นบุคคลที่เคยทำงานและผู้ประกันตนมาตรา 33 มาก่อนแล้วออกจากงานแต่ต้องการรักษาสิทธิประกันสังคมโดยจ่ายเงินประกันร้อยละ 9 บนฐานรายได้ 4,800 บาท/เดือนซึ่งประเด็นนี้ควรจะปรับเปลี่ยนให้เหมือนกับแรงงานตามมาตรา 33 อัตราการปรับใหม่จะแบ่งเป็น 3 ระยะคือ

ระยะที่ 1 ตั้งแต่วันที่ 1 ม.ค. 2567 ถึงวันที่ 31 ธ.ค. 2569 รายได้ไม่ต่ำกว่าเดือนละ 1,650 บาท และไม่เกิน 17,500 บาท

ระยะที่ 2 ตั้งแต่วันที่ 1 ม.ค. 2570 ถึงวันที่ 31 ธ.ค. 2572 รายได้ไม่ต่ำกว่าเดือนละ 1,650 บาท และไม่เกิน 20,000 บาท

ระยะที่ 3 ตั้งแต่วันที่ 1 ม.ค. 2573 เป็นต้นไป รายได้ไม่ต่ำกว่าเดือนละ 1,650 บาท และไม่เกิน 23,000 บาท

ตารางสิทธิประโยชน์ที่เพิ่มขึ้นเมื่อปรับเพิ่มเพดานค่าจ้าง

ที่มา : <https://www.bangkokbiznews.com>

สิทธิประโยชน์	เงินทดแทนที่ได้รับ			
	ปัจจุบัน (15,000 บาท)	ปี 2567-2569 (17,500 บาท)	ปี 2570 – 2572 (20,000 บาท)	ปี 2573 เป็นต้นไป (23,000 บาท)
เจ็บป่วย	250 บาทต่อวัน	292 บาทต่อวัน	333 บาทต่อวัน	383 บาทต่อวัน
ว่างงาน	7,500 บาทต่อเดือน	8,750 บาทต่อเดือน	10,000 บาทต่อเดือน	11,500 บาทต่อเดือน
บำนาญ (ส่งเงิน 15 ปี)*	3,000 บาทต่อเดือน	3,500 บาทต่อเดือน	4,000 บาทต่อเดือน	4,600 บาทต่อเดือน
บำนาญ (ส่งเงิน 25 ปี)*	5,250 บาทต่อเดือน	6,125 บาทต่อเดือน	7,000 บาทต่อเดือน	8,050 บาทต่อเดือน

*คำนวณบนสมมติฐานค่าจ้างเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้ายเมื่อเกษียณอายุเท่ากับเพดานค่าจ้างตามตาราง

เหตุและผลที่มาจากเพดานฐานรายได้สูงสุดใช้อัตราค่าเฉลี่ยการจ้างใน 7 ปีข้างหน้าเป็นฐานโดยคำนวณว่าแต่ละปีจะมีการปรับค่าจ้างเพิ่มขึ้นเดือนละเฉลี่ย 786 บาท ความเห็นส่วนตัวของผู้เขียนค่อนข้างเห็นด้วยเนื่องจากแรงงานจะได้สิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นหากเทียบจากอัตราปัจจุบันกับอัตราใน 7 ปีข้างหน้า (พ.ศ.2573) เช่น กรณีเจ็บป่วยอัตราปัจจุบัน 250 บาท/วัน เป็น 383 บาท/วัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 53.3 กรณีว่างงานจากอัตราปัจจุบัน 7,500 บาท/เดือนเพิ่มเป็น 15,000 บาทหรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 53.3 กรณีบำนาญ (ส่งเงิน 25 ปี) หรือชราภาพหากสมทบ 15 ปีจะได้รับบำนาญร้อยละ 20 ของค่าจ้าง หากส่งเงินสมทบมากกว่า 15 ปีจะได้รับบำนาญเพิ่มร้อยละ 1.5 จากเดือนละ 5,250 บาทเพิ่มเป็น 8,050 บาทหรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 53.3 มีการเสนอให้ทางสำนักงานประกันสังคม นำที่จะให้ผู้ประกันตนสามารถส่งเงินสมทบโดยไม่ต้องมีเพดานโดยใช้ฐานข้อมูลจากค่าจ้างจริงซึ่งจะทำให้แรงงานสามารถมีเงินออมใช้ในกรณีเกษียณอายุซึ่งสอดคล้องกับแผนการปรับรายได้ผู้เสียภาษีของกระทรวงการคลัง แต่กรณีนี้นายจ้างจะจ่ายสมทบเท่ากับเพดานตามที่กฎหมายกำหนดไม่ใช่จากฐานค่าจ้างจริงซึ่งทราบว่าทางผู้แทนฝ่ายแรงงานยังไม่ค่อยเห็นด้วยเพราะเป็นการเพิ่มภาระให้กับลูกจ้าง

นอกจากนี้กองทุนชราภาพหรือบำนาญซึ่งเป็นกองทุนที่มีเงินมากที่สุดคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 90 มีความกังวลว่าไทยเข้าสู่สังคมสูงวัยทำให้แรงงานอายุมากจะกลายเป็นแรงงานเกษียณออกจากราชการเป็นปัญหาในอนาคต หากจะให้มีความเสถียรภาพอาจต้องปรับเพิ่มจากร้อยละ 7 (รวมทั้งลูกจ้าง-นายจ้าง) เป็นร้อยละ 15 เหมือนกับประเทศที่พัฒนาแล้วซึ่งเข้าสู่สังคมสูงวัยก่อนไทย กรณีเจ็บป่วยนอกจากได้รับสิทธิจากประกันสังคมยังมีทางเลือกที่จะใช้สิทธิรักษาพยาบาลจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) หากว่างงานก็รับเงินไม่เกินเดือนละ 7,500 บาทและปีหน้าจะเพิ่มเป็น 8,750 บาท/เดือน ต่อเนื่องเป็นเวลา 6 เดือนจนกว่าจะได้ออกงาน หากลาออกเองได้รับค่าชดเชย 3 เดือนแม้แต่กรณีหยุดงานจากเหตุสุดวิสัย เช่น การแพร่ระบาดของโควิด, กรณีภัยพิบัติหรือพนักงานชั่วคราวก็ยังสามารถได้รับเงินชดเชยบรรเทาความเดือดร้อนได้ระดับหนึ่ง ระบบประกันสังคมของไทยหากเทียบกับประเทศในเอเชียแปซิฟิกไม่รวมประเทศญี่ปุ่น, สิงคโปร์และบรูไนจัดว่าอยู่ในระดับต้นๆ มีส่วนสำคัญที่ทำให้แรงงานมีคุณภาพชีวิตที่ดีซึ่งต้องควบคู่ไปกับการมีผลิตภาพแรงงานและประสิทธิภาพในการทำงานสูง

สามารถสแกนและดาวน์โหลดบทความนี้ได้ที่ QR CODE
รวมถึงค้นหาคำบทความทางวิชาการของดร.ธนิต โสรัตน์ ได้ที่
เว็บไซต์ www.tanitsorat.com  tanit.sorat
 ดร.ธนิต โสรัตน์

