

รายงานพิเศษ

คสช. สานต่อหรือพับโมเดลทวาย

โดย ดร.ธนิต โสรัตน์

ประธานบริษัทในเครือ วี-เชิร์ฟ กรุ๊ป

อดีตรองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

8 กรกฎาคม 2557

ความคืบหน้าของโครงการทวายหลังการเข้ามาของ คสช. ดูเหมือนจะหยุดชะงักและรอความชัดเจนของนโยบาย โครงการทวายเป็นการลงทุนขนาดใหญ่ซึ่งเอกชนไทยโดยบริษัทอิตาเลียนไทย ดีเวลลอปเม้นท์ คอปเปอร์เรชั่น หรือ “ไอทีดี” ได้รับสัมปทานจากประเทศเมียนมาร์ในการลงทุนชายฝั่งทะเลจังหวัดทวาย (DAWAI) ประกอบด้วยท่าเรือน้ำลึกขนาดใหญ่ ถนนและรถไฟทางคู่เชื่อมโยงถึงชายแดนไทยบริเวณบ้านน้ำพุร้อน จังหวัดกาญจนบุรี โครงการประกอบด้วยท่าเรือน้ำลึกขนาดใหญ่ (นับว่าจะใหญ่กว่าท่าเรือแหลมฉบัง 10 เท่า) นิคมอุตสาหกรรมต้นน้ำและกลางน้ำ โรงงานถลุงเหล็ก โรงงานไฟฟ้าและสร้างเมืองขนาดใหญ่ ซึ่งมีมติ ครม. ได้ให้ความเห็นชอบทั้งรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และต่อมานายกยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ได้ปรับเปลี่ยนแผนเป็นรัฐบาลไทยเข้าไปถือหุ้นครึ่งหนึ่งโดยมีแผนจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อระดมเงินในตลาดทุน ส่วนหุ้นอีกครึ่งหนึ่งให้ทางรัฐบาลเมียนมาร์เป็นผู้จัดหาทุน แต่ติดขัดแหล่งที่มาของทุนและทางเมียนมาร์ก็ไม่ได้ควักเงินเข้าไปลงทุนและมีแนวโน้มอาจเปลี่ยนสัมปทานให้นักลงทุนรายใหม่ โดยโครงการอยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดและเจรจากับรัฐบาลเมียนมาร์เกี่ยวกับที่มาของทุน

ทั้งนี้หลังจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้ามาบริหารประเทศได้มีการทบทวนการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าเงินลงทุนเกิน 1,000 ล้านบาท หลายโครงการซึ่งอาจรวมโครงการทวายจนอาจนำไปสู่การยุบบริษัทนิติบุคคลเฉพาะกิจ ซึ่งแนวทางการจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจหรือ SPV รัฐบาลนายยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ได้เห็นชอบตั้งขึ้นมาเพื่อหาทางออกให้กับบริษัท อิตาเลียนไทยฯ เพราะไม่สามารถหาเงินลงทุนตามกำหนดเวลาที่ตกลงกันไว้กับรัฐบาลเมียนมาร์ ซึ่งอาจถูกยกเลิกสัญญาโดยไม่ต้องชดเชยค่าเสียหายการลงทุนไปก่อนหน้า ขณะที่โมเดลใหม่ของรัฐบาลนายยิ่งลักษณ์ฯ เป็นการเข้าอ้อมโครงการทวายแบบเต็มตัวกลายเป็นโครงการระหว่างรัฐกับรัฐหรือ G to G โดยเหตุผลว่าเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับรัฐบาลเมียนมาร์ว่าจะมีการเปิดประมูลลงทุนโครงการต่างๆ และสามารถหาเงินมาจ่ายชดเชยความเสียหายให้กับบริษัท อิตาเลียนไทย (ไอทีดี) ซึ่งได้ลงทุนไปก่อนหน้านี้ ซึ่งหากโครงการทวายมีการหยุดชะงักโดยรัฐบาลไทยไม่เข้าไปดำเนินการต่ออาจส่งผลกระทบต่อบริษัท ไอทีดี ซึ่งอาจถูกยกเลิกสัมปทานและไม่ได้รับเงินชดเชยจากการ

ลงทุนไปแล้วไม่ต่ำกว่าพันล้านบาท ทั้งนี้สมัยรัฐบาลยิ่งลักษณ์ได้อนุมัติให้ประเทศไทยผ่านสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจประเทศเพื่อนบ้าน (องค์กรมหาชน) ซึ่งจะเป็นผู้ถือหุ้นในนามบริษัท ทวาย เอส อี แชด ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด ทำหน้าที่บริหารโครงการพร้อมเชิญชวนนักลงทุนเข้าลงทุน ได้แก่ เขตที่พักอาศัย เขตการค้าและโครงสร้างพื้นฐานในนิคมอุตสาหกรรม ถนนและทางรถไฟเชื่อมไปสู่ประเทศไทย การลงทุนสร้างโรงกลั่นน้ำมันและท่าอากาศยานเข้าสู่ประเทศไทย รวมถึงท่าเรือน้ำลึกโดยบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด หรือ ไอทีดี จะปรับสถานะจาก “เจ้าของโครงการ” ผู้ได้รับสัมปทานมาอยู่ในฐานะ “หนึ่งในนักลงทุน” และนักพัฒนาโครงการ

โครงการทวายเป็นโครงการขนาดใหญ่ใช้เงินลงทุนประมาณ 10,000 ล้านดอลลาร์ หากเป็นการลงทุนของเอกชนก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่จะรับผลประโยชน์บนความเสี่ยงของธุรกิจเอง แต่หากเป็นการลงทุนของรัฐ ไม่ว่าจะเสี่ยงไปลงทุนในรูปแบบไหนก็เป็นความเสี่ยงของประเทศชาติ จำเป็นที่จะต้องประเมินผลประโยชน์แห่งชาติซึ่งจะได้จากโครงการพัฒนาท่าเรือขนาดใหญ่ในนิคมอุตสาหกรรมและการพัฒนาเมืองใหญ่ในภาคใต้ของประเทศเมียนมาร์ ซึ่งหากจะบอกว่าจะเป็นสะพานเศรษฐกิจหรือ LAND BRIDE เชื่อมท่าเรือทวายกับท่าเรือแหลมฉบังคงต้องมีการประเมินความเป็นไปได้ในเชิงพาณิชย์ของโครงการว่าแหล่งที่มาของสินค้าหรือดีมานด์จะมาจกไหน เพราะท่าเรือแหลมฉบังของไทยกว่า 20 ปี ยังทำพิธีมีสินค้าเข้า-ออกได้เพียง 6.0 ล้านตู้ ขณะที่ทวายไม่มีฐานอุตสาหกรรมอยู่ในพื้นที่ต้องรื้อขายพื้นที่ให้นักลงทุน หากโครงสร้างพื้นฐานไม่พร้อมและโครงการขาดความชัดเจนของแหล่งทุนในการพัฒนาก็เป็นเรื่องยากที่นักลงทุนจะตัดสินใจ นอกจากนี้การขนส่งโดยใช้เส้นทางถนนจากท่าเรือทวายเข้าถึงเขตปริมณฑล กรุงเทพฯ ระยะทางมากกว่า 700 กิโลเมตร ค่าขนส่งจะสูงไม่คุ้มค่า อีกทั้งหากปริมาณสินค้าไม่มากค่าระวางเรือก็จะสูงมาก การลงทุนเมกะโปรเจกต์ในต่างประเทศ เช่น โครงการทวายจะต้องประเมินผลประโยชน์แห่งชาติ (NATIONAL INTEREST) ทั้งในแง่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ด้านความเชื่อมั่น ด้านประโยชน์เชิงใช้สอยของภาคเอกชนรวมทั้งความเสี่ยงของโครงการ ขณะที่ประเด็นการลงทุนในโครงการทวายจะต้องมีการพูดคุยกับภาคธุรกิจซึ่งจะเป็นผู้ใช้บริการ เช่น ภาคอุตสาหกรรมและภาคโลจิสติกส์โดยเฉพาะผู้ประกอบการเดินเรือหรือ OCEAN LINER ซึ่งจะเป็นผู้ใช้ท่าเรือเหล่านั้นว่ามีความเห็นอย่างไร

www.tanitsorat.com

0 0 9 8 1 9 6 4

ณ วันนี้มีผู้เยี่ยมชมเว็บไซต์ จำนวน

เว็บไซต์คลังสมอง รวบรวมข้อมูลข่าวสารด้านวิชาการ ด้านเศรษฐกิจ ด้านโลจิสติกส์ รวมทั้งพาวเวอร์พอยท์ และ e-Book เช่น รายงานผลกระทบภาคการส่งออกภายใต้เศรษฐกิจโลกชะลอตัว รายงานยุทธศาสตร์หุ้นส่วนเศรษฐกิจ การลงทุนประเทศเพื่อนบ้านฯ รายงานการศึกษาความต้องการภาคเอกชนและการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ จากแผนพัฒนาระบบขนส่งฯ และหนังสือด้านโลจิสติกส์ต่างๆ

(สนใจเทปบันทึกการสัมภาษณ์ สามารถติดตามได้ที่ www.youtube.com โดยใช้คีย์เวิร์ด ดร.ธนิต ไสรัตน์)